

50 anni autonomia sociale Alto Adige – ieri, oggi, domani!

**La costruzione del sistema di welfare in Alto Adige
dopo il 2° Statuto di autonomia: sfide e particolarità.**

Bressanone

19.4.2024

Karl Tragust



2° Statuto 1971

- **Competenze Provincia Autonoma – competenza materiale**
 - a) Assistenza e beneficenza pubblica: comp. legislativa primaria
 - b) Igiene e sanità pubblica: secondaria
 - c) Edilizia abitativa primaria
 - d) Borse di studio primaria

- **Competenze Regione Autonoma – competenza ordinamentale**
 - a) Ordinamento Comuni primaria
 - b) Ordinamento Enti sanitari primaria
 - c) Ordinamento Cooperazione primaria
 - d) Ordinamento IPAB secondaria

- Previdenza e assicurazioni sociali terziaria

Legislazione dello Stato

- **Ordinamento Regioni, Province, Comuni**
- **Legislazione regionale, gestione servizi ai comuni**
- **Scioglimento ECA e enti ass. dello stato**
- **Legislazione aborto**
- **Legislazione divorzio**
- **Psichiatria aperta**
- **Riforma sanitaria**

Norme di attuazione allo Statuto

- **DPR 469/75**
 - competenze della Provincia, p.e. l'assunzione delle funzioni degli enti ass. statali
 - es.: art.1 bis del 2001: la Prov. può legiferare su contrib. obbligatoria
 - assunzione pensioni invalidi civili...
- **DPR 472/75** **cooperazione**
- **DPR 474/75** **igiene e sanità**
- **DPR 58/78** **previdenza/assicurazioni sociali**
- **DPR 215/81** **minori e giustizia**
- **DLgs 28/13** **ass. sanitaria detenuti in carcere**
- **DLgs 26/24** **volontariato**

Prime leggi provinciali

- **LP 69/73 Assistenza economica di base in Prov. di BZ**
- **LP 11/73 Provvidenze in favore di istituzioni assistenziali**
- **LP 59/73 Provvidenze in favore die minorati e disadattati sociali**
- **LP 77/73 Provvedimenti in favore dell'assistenza agli anziani**
- **LP 26/74 Asili nido**
- **LP 20/75 Provvedimenti servizio di assistenza bambini nati fuori dal matrimonio**
- **LP 46/78 Provvedimenti concernenti gli invalidi civili, ciechi civili e sordi**

Primi passi sul campo

- **Due Assessorati (fino 1993)**
 - **Ass. DC: Anziani - assistenza di base - invalidi civili - psichiatria**
 - **Ass, SVP: Famiglia, minori, minorati, tossicodipendenze, sanità**
 - **due filoni di sviluppo**
- **Provincia:**
 - **Legislazione, finanziamento, controllo, coordinamento, formazione, gestione servizi,**
- **Comuni, ECA, IPAB, Consorzi, 3° settore:**
 - **Gestione servizi**

Primi passi verso una riforma in Prov. BZ

- **La legislazione dello stato**
 - **Funzioni Regioni, Comuni, scioglimento ECA**
 - **Psichiatria e servizio sanitario**
 - **Legislazione famiglia e interventi sociali**
- **Legge regionale 2/80 scioglimento ECA e delega funzioni – con legge provinciale – ai comuni**
- **I servizi per anziani e di assistenza economica di base andavano delegati ai comuni**
- **Fare riordino generale?**

Riordino dei Servizi sociali con Saurer - Bolognini

- **LP 13/91 Riordino dei servizi sociali in Provincia di Bolzano**
 - **La Provincia delega la gestione dei servizi ai comuni, che delegano ai Comprensori**
 - **Provincia: legislazione, finanziamento, coordinamento, controllo, formazione, erogazione pensioni inv. civili**
 - **Comuni: competenza propria limitata – gestione servizi in delega**
 - **Competenza propria comuni**
 - **Asili nido**
 - **Servizi per senza tetto**
 - **Microaree Sinti**
 - **Appartamenti anziani**
 - **Rette residenze per anziani**
 - **Cofinanziamento servizio ass. domiciliare a anziani**
 - **Sostegno agli enti 3° settore, gestione con contributi prov. oppure convenzionamento con comuni/comprensori**

Riordino materiale: armonizzazione diritti e prestazioni, reimpostazione servizi

- **Armonizzare settori, che si sono sviluppati diversamente nei due Assessorati**
- **Livello delle prestazioni e tariffe**
- **DURP: dichiarazione unificata reddito e patrimonio**
- **Compartecipazione al costo dei servizi: tariffe**
- **Costruzione distretti sociali: incontro e integrazione di professioni finora piuttosto distanti**
- **Distretti socio sanitari**
- **Integrazione servizi ambulatori, residenziali, sanità, lavoro, abitazione, formazione,...**

I pilastri dell' 'autonomia sociale I

- **Assunzione coraggiosa delle prestazioni dello Stato, es. pensioni inv. civ.**
- **Continua assunzione/costruzione competenze, anche con norme di attuazione ad hoc**
- **Unificazione e coordinamento prestazioni storicamente separate**
- **Rispetto principi legislazione dello Stato e LEA**
- **Sviluppo e sostegno forte del 3° settore – principio sussidiarietà – esempio LR. sulla cooperazione sociale, oggi la riforma statale 3° settore va recepita e adattata in Provincia**

I pilastri dell'autonomia sociale II

- **Continua elaborazione e integrazione normativa regionale ordinamentale (Comuni, IPAB) e previdenziale con normativa materiale Provincia**
- **Armonizzazione**
 - **DURP dichiarazione unificata reddito patrimonio**
 - **Armonizzazione livello prestazioni**
 - **Confronto su ruoli Provincia, Comuni, Comprensori, 3° Settore, IPAB, Professioni**
- **Guardare oltre i confini**
 - **Sud: servizio sanitario, psichiatria, integrazione persone c. handicap**
 - **Assistenza economica dalla Germania**
 - **Prestazioni famiglia dalla Germania e Austria**
 - **Prestazioni non autosufficienza: Germania e Austria**
- **Professioni e formazione**
- **Cultura socialis**

Integrare legislazione Stato, Regione, Provincia

- **Esempio Provvedimenti per la non-autosufficienza**
 - 1° tentativo in Regione: modello assicurazione sociale
 - 2° tentativo in Provincia: contributivo obbligatorio per fondo provinciale
 - 3° tentativo in Provincia: Fondo a ripartizione finanziato fiscalità generale e Fondo di garanzia finanziato da Regione (Previd.)
 - Es. Norvegia: proventi da petrolio vanno nei fondi pensione – e i proventi da energia idroelettrica nel Sudtirolo?
- **Esempio dlp „Istituto provinciale autonomo per le assicurazioni sociali“**
 - **Creare Istituto provinciale che gestisce le prestazioni di INPS e INAIL, della Regione e della Provincia**
 - **Creare sportello unico per prestazioni sociali dello Stato, Regione, Provincia**

Tendenze attuali nei pilastri autonomia

- **Esempi**
 - **Reddito minimo di inserimento**
 - **Prestazioni per la famiglia – assegni familiari**
 - **Prestazioni non autosufficienza**
 - **DURP e ISEE**
 - **Migrazione – profughi**
- **In tutti i settori la Provincia é attiva, anche con propria normativa e lo Stato sta legiferando. I due livelli vanno coordinati con attenzione e l'autonomia deve essere difesa.**
- **Lo strumento principale é il raggruppamento/Bündelung delle prestazioni parallele**

Es.: Reddito minimo di inserimento

- **Va bene l'erogazione parallela del Reddito di cittadinanza/assegno di inclusione e del Reddito minimo di inserimento?**
- **Si crea parallellismo e confusione?**
- **La Provincia ha competenza primaria e non la deve buttare dalla finestra.**
- **Anzi, va ulteriormente esercitata, sviluppando un sistema organico di reddito sociale di base, che comprenda anche prestazioni dello stato.**
- **Semplificazione per gli utenti e per l'amministrazione**

Es.: DURP e ISEE

- **La Provincia ha sviluppato il DURP armonizzando sistemi di valutazione prima separati**
- **Lo Stato ha fatto lo stesso con l'ISEE**
- **Possiamo „mescolare“ i due sistemi?**
- **Non lo farei. I due sistemi vanno valutati nei pregi e nei difetti e la DURP può essere aggiornata con elementi dell'ISEE.**
- **Prendere l'ISEE può creare problemi se si sviluppa in una direzione non voluta.**
- **L'autonomia via difesa e applicata con coraggio.**

Es.: Conteggio delle prestazioni provinciali nel reddito da dichiarare per le prestazioni statali

- **Lo stato tende a considerare prestazioni sociali nella considerazione del reddito della persona quando fa domanda per prestazioni dello stato.**
- **p.e. pensione sociale oppure assegni familiari.**
- **Una simile prassi é contro i principi dell'autonomia:**
 - **Lo Stato e la Provincia devono garantire il livelli essenziali**
 - **Se la Provincia integra con proprie prestazioni, lo stato non puó abbassare i livelli essenziali**

Migranti e profughi

- **Tutti i livelli (UE, Stato, Provincia, Comuni, 3° settore) sono sotto pressione.**
- **Lo Statuto di autonomia assegna la competenza centrale, anche nella gestione dei servizi, alla Provincia. Anche gli interventi per la gestione dei servizi per profughi sono stati inseriti tra le funzioni delegati ai comuni.**
- **Gli interventi a favore dei migranti e profughi richiedono un forte centro, sia a Roma sia in Provincia, con coordinamento continuo degli interventi con gli enti territoriali e del 3° settore.**
- **E per gli interventi ai confini: controllo e accompagnamento vanno coordinati ed integrati con la comunità del luogo**

Inoltre...

- **Minoranza etnica Sinti e Roma**
 - Siamo un territorio esemplare per la tutela di minoranze. E di buon livello di tutela sociale.
 - Nel lavoro per i Sinti e Roma si intrecciano tutela di minoranza e tutela sociale.
 - I Sinti sono una minoranza presente in Provincia da centenari.
 - Ci sono direttive specifiche dell'UE.
 - Anche la Provincia Autonoma dovrà attivarsi.
- **Proporzionale e utilizzo delle risorse**
 - L'Art 15 prevede che ...la Provincia utilizza gli stanziamenti a scopo assistenziali, sociali...in proporzione diretta alla consistenza di ciascun gruppo linguistico e in riferimento all'entità del bisogno..
 - La mia esperienza: mai l'utilizzo delle risorse secondo proporzionale é stato un problema. L'utilizzo delle risorse deve orientarsi al bisogno.

Inoltre...

- **Il ruolo dell' UE**
 - **La presenza dell'Unione Europea si sente sempre di piú, in particolare nella normativa sull'accesso alle prestazioni. Soprattutto nella materia delle assicurazioni sociali. L'autonomia aiuta anche in questa materia, ma richiede attenzione e capacità di movimento sui tanti livelli normativi.**
- **Il finanziamento dell'Autonomia**
 - **Le competenze proprie sono finanziate attraverso l'assegnazione generale della parte delle entrate fiscali sul territorio. Per le competenze delegate vanno cercate e trovate modalità semplici ad hoc.**

Nel convegno del 17.5., sempre qui a Bressanone, tratteremo il tema molto attuale della

Tutela economica di base – Grundsicherung.

È stata l'assistenta economica di base il primo grande passo dell'autonomia sociale e lo vogliamo ricordare parlando del possibile sviluppo nel futuro.

Grazie per l'attenzione!