



# LA TUTELA DELLA NON AUTOSUFFICIENZA IN ITALIA

**SERGIO PASQUINELLI**

Istituto per la Ricerca Sociale e Welforum.it

[spasquinelli@irsonline.it](mailto:spasquinelli@irsonline.it)

*Convegno SOPHIA*

*Bolzano – 25 novembre 2025*

# Riforma: a che punto siamo?

Aprile 2021	<b>PNRR</b>
Marzo 2023	<b>Legge delega (33/2023)</b>
Marzo 2024	<b>Decreto attuativo (29/2024)</b>
Da aprile 2024	<b>Atti successivi</b>



# Gli obiettivi della riforma



# Perché una riforma nazionale?

- 1. Riconoscimento politico e istituzionale** del Settore «*Long term care*»
- 2. Cambiamenti di sistema** (poche indicazioni statali su aspetti chiave)
- 3. Maggiori finanziamenti**

# Gli obiettivi: la vita delle persone

Obiettivi	Anziani e famiglie
<b>1. Costruire un settore unitario</b>	Per <b>superare l'attuale frammentazione</b> delle misure pubbliche con una babele di diverse regole e procedure da seguire
<b>2. Definire nuove risposte</b>	Non di rado, quelle esistenti sono state progettate molti anni fa secondo <b>logiche ormai superate dalla realtà</b>
<b>3. Ampliare l'offerta delle risposte</b>	Per incrementare la <b>possibilità di ricevere servizi</b> , a casa e in struttura residenziale

# Gli obiettivi: gli interventi

Obiettivi	Interventi
<b>1. Costruire un settore unitario</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Governance</li><li>• Procedure</li></ul>
<b>2. Definire nuove risposte</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Assistenza a casa</li><li>• Strutture residenziali e <i>co-housing</i></li><li>• Indennità di accompagnamento</li></ul>
<b>3. Ampliare l'offerta delle risposte</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Finanziamenti</li></ul>



# Obiettivo 1: Sistema unitario

# Governance

- **La legge 33/2023 ha introdotto lo Snaa (Sistema Nazionale per la Popolazione Anziana non Autosufficiente)**
- **Lo Snaa prevede la **programmazione integrata** di tutti gli interventi a titolarità pubblica per la non Autosufficienza, afferenti alle tre filiere coinvolte (politiche sanitarie, politiche sociali, prestazioni monetarie Inps)**
- **Il Decreto 29/2024 ha rinviato l'introduzione dello Snaa**



## **Obiettivo 2: Nuove risposte**

# Strutture residenziali

- Lo schema di decreto in materia **contiene alcuni aspetti positivi** (miglioramento organizzativo) ma elude quelli fondamentali, a partire dalla disparità territoriale e dalla dotazione di personale
- **Manca la necessaria strategia nazionale** che definisca una visione di medio-lungo periodo per il settore. Lo Stato dovrebbe fissare pochi – ma cruciali – punti chiave e assicurare i finanziamenti per realizzarli
- Se il decreto venisse approvato, **l'assenza dello Stato in questo ambito diventerebbe la posizione ufficiale delle istituzioni italiane**

# Assistenza a casa

- La legge 33/2023 **introduceva un servizio domiciliare pubblico dedicato alla non autosufficienza**, che in Italia manca

## Aspetti principali:

- **Durata** commisurata ai bisogni (che si prolungano nel tempo)
- **Visione globale** della condizione dell'anziano (Collaborazione tra Servizi sociali e sanitari)
- Capacità di offrire **risposte appropriate e variabili** secondo le diverse esigenze (sul versante infermieristico, riabilitativo, sociale, psicologico e altro)

**Il successivo decreto 29/2024** ne ha rinviato l'introduzione

# Integrazione sociosanitaria

Oggi nei paesi Europei esistono sostanzialmente tre modelli di integrazione domiciliare:

- a. **Organizzativa:** un'unica organizzazione o un team fornisce tutti i tipi di servizi di assistenza domiciliare (Francia, per esempio)
- b. **Attraverso un case manager:** un coordinatore ha il compito di coordinare i servizi di assistenza domiciliare forniti da diverse organizzazioni sociali e sanitarie
- c. **Volontaria:** i professionisti decidono quando contattare altri professionisti e non c'è una chiara differenziazione dei compiti tra i diversi professionisti

**In Italia prevale quella volontaria:** meno formalizzata, meno efficace, meno utile per l'anziano

# Indennità di accompagnamento

- La legge 33/2023 prevede la riforma dell'indennità di accompagnamento:  
**Prestazione Universale**

I tratti essenziali:

- **Accesso** secondo i soli bisogni assistenziali, come oggi
- **Importo**: da fisso a differenziato in base ai bisogni assistenziali
- **Utilizzo**: scelta tra denaro senza vincoli – come oggi – e servizi regolari, con una maggiorazione dell'importo ricevuto.

Con il decreto 29/2024, al posto della riforma si avvia una **sperimentazione con un disegno molto diverso** e difficilmente replicabile su larga scala (aggiunge 850 euro mensili per utente).

**Solo 2.000 utenti a livello nazionale**

# Assistenti familiari

- La legge 33/2023 prevede il riordino delle agevolazioni fiscali e Linee guida sulla formazione

Ad oggi:

- **Sono state emanate delle Linee guida per la formazione delle assistenti familiari**
- Ma esse dovranno essere recepite e rese operative dalle Regioni

**Rimane inevasa una grande realtà di lavoro sommerso (circa il 60%) di questo settore, che rimane lontano dal sistema dei servizi pubblici**



# Obiettivo 3: Ampliamento dell'offerta

# Finanziamenti

- Sono necessari **tra i 5 e i 7 miliardi annui** aggiuntivi
- E' un obiettivo **da raggiungere gradualmente**, attraverso un piano pluriennale
- Ad oggi **ancora nessun incremento** strutturale di risorse
- Nuovi finanziamenti **da legare a una robusta strategia** per lo sviluppo del settore



# Una visione d'insieme



RIFORMA  
(L. 33/2023)

SITUAZIONE ATTUALE

### Obiettivo: Costruzione di un sistema unitario

Governance

La costruzione di un sistema di governance integrata viene posticipata

Procedure

Il decreto in preparazione ne incrementa la complessità

### Obiettivo: Definizione di nuovi modelli d'intervento

Assistenza a casa

Rinviata l'introduzione di servizi domiciliari rivolti alla non autosufficienza

Strutture residenziali

Il decreto proposto prevede il disimpegno dello Stato

Indennità di  
accompagnamento

E' in corso una sperimentazione (2025-2026) al posto della riforma


### Obiettivo: Ampliamento dell'offerta

Finanziamenti

In attesa di nuove risorse strutturali

# I tempi delle istituzioni, i tempi della società

- **Il percorso di attuazione della riforma (l. 33/2023) è in ritardo**
- In una prospettiva istituzionale, una simile lentezza **non è un'anomalia**
- I problemi sorgono nel confronto tra i tempi delle istituzioni e quelli della società
- **Il pericolo:** iniziare a mettere effettivamente mano al settore quando sarà troppo tardi



**Grazie per l'attenzione!**